



南あわじ市

第20号

平成21年11月1日発行

議会だより



▲決算書

市の家計簿をチェック



南あわじ市議会で、昨年度の決算総額約455億円（一般会計・特別会計・企業会計支出分の合計）の收支状況を審査しました。

（写真：手前が議員、奥が市の執行部。9月8日、決算審査特別委員会にて）

主な内容

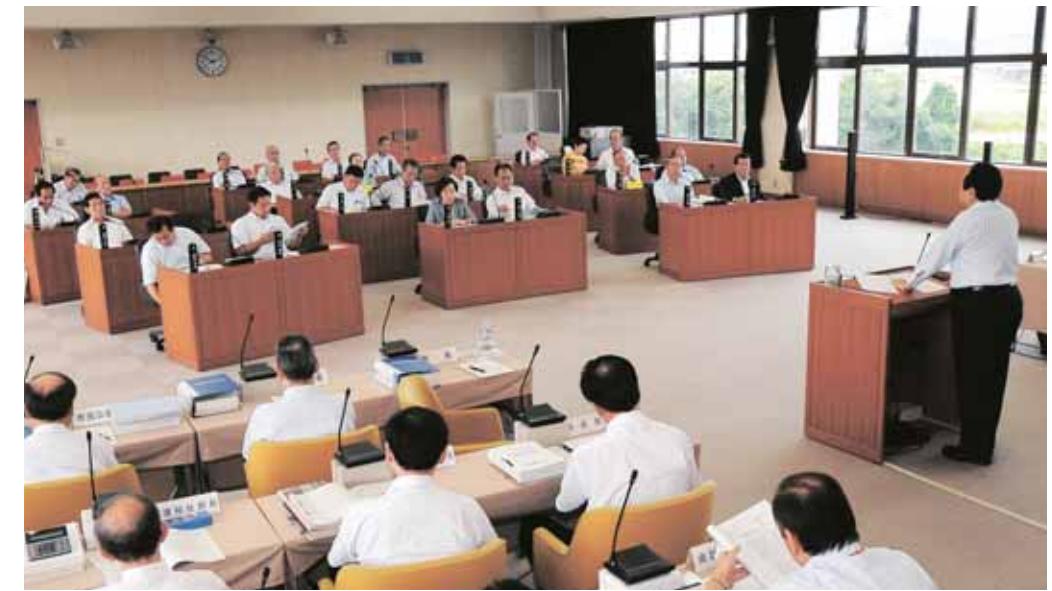
9月定例会、31議案を審査 P 2~8

20年度決算を審査 P 6~8

委員会調査の報告 P 10~15

議決結果

提案	議案の内容	議決結果	討論
市長	20年度一般会計・特別会計・企業会計決算の認定(21件)	認定	反対:蛭子智彦議員 一般会計、国民健康保険特別会計、後期高齢者医療特別会計について
市長	21年度南あわじ市一般会計補正予算(内容は4頁に記載)	可決	反対:蛭子智彦議員
市長	南あわじ市国民健康保険条例の一部を改正する条例制定(内容は5頁に掲載)	可決	
市長	21年度老人保健特別会計補正予算(前年度の繰越金を、国・県・市へ返納)	可決	
市長	21年度介護保険特別会計補正予算(前年度の繰越金を基金積立に。また国・県に返納)	可決	
市長	21年度下水道事業会計補正予算(内容は5頁に掲載)	可決	
議員	刑事訴訟法の改正を求める請願	採択	
議員	〃意見書(下記掲載)	可決	
市長	市有地の無償貸付(内容は5頁掲載)	可決	
市長	広田財産区管理会委員の選任	同意	
市長	洲本市・南あわじ市山林事務組合議会議員の選任	同意	



▲9月定例会風景

9月定例会の報告

31議案を審査

市や、市の出資法人等の経営状況及び健全化判断比率などが報告されました。

第27回南あわじ市議会定例会を、8月27日～9月18日まで開催しました。

全議案31件のうち21件は前年度の一般会計や特別会計等の決算の認定で、決算審査特別委員会を設置して、2日間にわたって集中審査しました。

また、市長が1億4371万円の一般会計補正予算などを上程。

全議案は、採決の結果、可決されました。

このほか、一般質問や、各委員会が1年間の調査結果を報告しました。

議会の同意

内容	報告者
財政健全化判断比率及び資金不足比率の報告	市長
教育に関する事務執行状況の点検及び評価の報告書	教育委員長
出資法人の経営状況報告	南淡路農業公園(株) (財)南あわじ産業振興協会 (株)南淡風力エネルギー開発 淡路島土地開発公社 (財)南あわじ市健康福祉協会
例月出納検査(5月末～7月末分)	監査委員

議員提出の議案

「録画・録音による刑事事件の取り調べの全過程の可視化を」「刑事訴訟法の改正を求める意見書」

刑事訴訟法の改正を求める意見書

提 案 者

意 見 書 提 出 先

要 旨

本年5月から裁判員制度が導入された。裁判員となつた国民が判断に迷うことが懸念されており、実際の裁判で争点となることも多い供述調書の任意性等について、捜査機関の取り調べのあり方の見直しが求められている。こうした状況の中、検

提 案 者

意 見 書 提 出 先

要 旨

警察庁、検察庁は取り調べの一連の録画を試行し、監督する部門の創設など、取り調べの適正化に向けた一定の対策を打ち出したところである。しかし、適正な取り調べをより一層確保する必要があることと、可視化についての議論が行われている現状に鑑み、取り調べのあり方を根本的に見直すことが必要です。よって、国においては、録画・録音による刑事事件の取り調べの全過程の可視化などを内容とする刑事訴訟法の改正を早急に行われるよう、要望す

議会へ報告



▲テレビの中継局が立つ大見山（阿万）



▲下水道処理施設（福良浄化センター）

財産の無償貸付

■ 内容 地上デジタル放送の中継局設置のため、民放4社へ市有地（阿万・大見山の610m²）の無償貸付。

問 市有財産貸付で使用料を徴収しているものとの整合性は。

答 本件は、既存のアナログアンテナにデジタルアンテナを取り付けるもの。このアンテナは昭和60年に旧南淡町が民放4社へジョン難視聴地域解消

のための中継所建設を要望し、経費の一部を負担して設置されたもの。建設用地は無償貸与し現在に至つており、当時の考え方を継承して無償で貸付けする。

請願書「刑事訴訟法の改正を求める件」

■ 内容 3頁参照。請願書の提出者「兵庫県弁護士会」の会員に出席を求め、審査を行いました。

問 警察庁、検察庁の取り調べの一部録画試行の現状は。

答 重大な事件の取り調べの一部について、思われる。

起訴直前に1回録画を行っており、自白の部分は録画していないので弁護士会としては録画の意味がないと思っている。

問 テレビで見るような厳しい取調べが現実に行われているのか。

答 担当者の思い込みや職務熱心のあまり若干行き過ぎすぎた取り調べになることがあると思われる。

前年度の支払状況は、当初予算編成における想定出産人数は。

答 前年度4月～8月分では35人で1225万円の支出。出産人数については、90人を想定して当初予算を計上している。

問 減価償却は通常は2億2350万円などを追加補正。

答 今年度から企業会計に移行するため減価償却の調査を実施し、当初予算に計上したが、3月末に最終チェックを行ったところ計上漏れ等が見つかったため、今回補正する。

問 出産育児一時金の一部改正に伴い、平成21年10月から23年3月までの間、出産育児一時金等を現行の38万円から42万円に引き上げる。

■ 内容 関係法令の一部改正により、関係法令の一部改正に伴い、平成21年10月から23年3月までの間、出産育児一時金等を現行の38万円から42万円に引き上げる。

★文教厚生常任委員会の一部を改正する条例

■ 内容 関係法令の一部改正に伴い、平成21年10月から23年3月までの間、出産育児一時金等を現行の38万円から42万円に引き上げる。

21年度下水道事業会計補正予算

■ 内容 減価償却費2億2350万円などを追加補正。



▼委員会審査風景（9月15日、文教厚生常任委員会）

委員会で議案を審査

議案の審査のため、3つの常任委員会（総務・文教厚生・産業建設）と決算審査特別委員会を開き、審査しました。

審査の結果、すべての議案について、可決するものと決しました。質疑の内容を抜粋して紹介します。

★総務常任委員会

21年度一般会計補正予算

■ 内容 5月可決の国庫補正予算に係る子育て応援特別手当手当等に伴う必要経費の追加。またバイオマス利活用施設の維持管理経費の追加など、歳入歳出それぞれ1億4371万円を追加。一般会計総額が248億5594万円に。

■ 政権交代の影響は？

問 政権が変わり国庫補正予算の執行停止などが話題になっている。国庫補正予算に関係する部分はあるか。

答 46の基金事業の凍結が主に言われており、安心子ども基金、緊急雇用創出事業補助金、

問 内容は。市の観光協会に委嘱する。

答 内容は。

■ 旅行者満足度調査に追加

問 内容は。

答 内容は。

■ バイオマス利活用処理施設に970万円

問 内容は。

答 フォークリフトの点検、ダイオキシンの分析、各種施設点検、機器の修理。

海岸漂着物地域対策推進事業補助金が基金事業に係ると把握している。執行停止は、今後の国政の動向によらずに得ない。

託し、観光客に満足度や希望することを調査し、リピーターの増大を図り、また観光施設へ結果をフィードバックする。



▼バイオマス利活用処理センター（北阿万）

問 内容は。

答 フォークリフトの点検、ダイオキシンの分析、各種施設点検、機器の修理。

問 1トンあたり1万5千円での稼動が何年可能か。

答 設備の耐用年数は5年～8年。ただし、燃料価格が高騰すると1万5千円で処理するのが難しくなる。

一般質問

9月1日・3日・4日の3日間にかけて一般質問が行なわれました。
今号は質問項目のみの掲載とさせていただきます。
なお、本内容を「さんさんネット」で録画放送しています。ご覧ください。

放送日程

11月1日(日)…8:00~、13:00~、23:00~ (3回に分割して放送)
11月2日(月)・3日(火)・4日(水)… 23:00~ (3日に分割して放送)

市政を問う! 一般質問



質問議員 ※通告順	内 容
長船吉博	南あわじ市誕生からの中田市長第一期より現在までの市政全般について
原口育大	新庁舎建設等について 4年間の市政を振り返って
小島一	農業振興について オニオン道路の市内供用開始に伴う交通安全対策について
福原美千代	中学の部活について 津井を取りまく道路について
印部久信	中田市政について 国民健康保険について
蛭子智彦	松帆地域低地対策を進めるための市長の政治姿勢について 鳥獣害対策の課題について 慶野松原にぎわい対策について 中学校でのクラブ活動の現状と課題について
吉田良子	暮らしを支える新年度予算を
川上命	幼稚園、保育園、小学校、中学校についての今後の構想について 津井伊加利線について 陸の港の駐車場の件
楠和廣	庁舎等公共施設整備検討委員会答申書提言での新庁舎建設について 県道整備について 農業の活性化について
森上祐治	危機管理について 格差社会の狭間で～『官製ワーキングプア』の問題について
出田裕重	協働のまちづくりについて 津波対策について

委員会での議案審査

入所の必要性が高く、特養で58床増やす計画。また国は10月から旧の判定基準に戻す予定で、保険課としては、国に示されたとおり、運営をしていくしかない。

下水道事業特別会計決算

■下水道早期接続者への奨励金

問 早期接続奨励金の交付は対象の何割であったのか。
答 1年以内 18件、2年以内 76件、対象が 571 件で 44.8%。
補給制度



▲量販店で下水道加入のパンフレットを配布



▲南あわじ市企業団地（複数上幡多）

問 メンテナンス料の節減の努力は。洗化の工事のみ対象であり、活用はほとんど無い。

■採算性

答 利子補給制度は水道事業会計に移行したメリットは。洗化の工事のみ対象であり、活用はほとんど無い。

問 採算性は、接続率だけでは成り立たないので、一般会計からの補助金を施設整備や維持度を上げる状況をつくっている。

■上水道事業の3市統合

問 採算性は、接続率だけでは成り立たないので、一般会計からの補助金を施設整備や維持度を上げる状況をつくっている。

問 費に充てている。接続率が 100% になつても一般会計からの繰出はあるのか。

■企業団地の販売

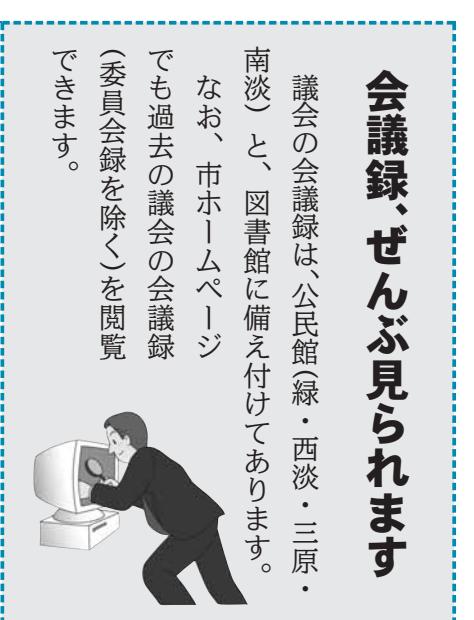
答 維持管理費、給与も含めると苦しい。また、使用料で賄うのが当然であるが、計画時に算定した費用が高騰した経緯がある。

問 単年度赤字決算となつている。料金が高いのは。また、淡路3市の事業統合のメリット、デメリットは。

■水道事業会計決算

問 企業団地へ酪農協の新工場進出がなくなつたが、その後、どんな取り組みをされているか。土地を分割してでも、早急に企業誘致を。

統合は、方向性が出で来た段階でお知らせする。



会議録、ぜんぶ見られます

議会の会議録は、公民館(緑・西淡・三原・南淡)と、図書館に備え付けてあります。なお、市ホームページでも過去の議会の会議録(委員会録を除く)を閲覧できます。



▲総務常任委員会



▲市役所中央庁舎（市善光寺）周辺に新庁舎建設の答申が出されている

車両が依然として少く、乗車人数が依然として少ない。今後、フリーベースで乗降できる路線の拡張や予約乗降、利用者の要望等について検討を行うなど、積極的な取り組みが望まれる。

■市有財産
財産台帳の整理が進成を。

■離島振興
利用者の利便性を考慮した航路の運営に配慮するよう関係機関へ働きかけを行い、住民

平成18年12月策定の総合計画の数値目標は、毎年検証を行い、社会経済情勢の変化に対応するとともに、達成にむけ着実に取り組むことを期待する。

■市の総合計画
■新庁舎建設
本年2月、市長に対し庁舎等公共施設整備検討委員会から答申が提出された。

今後、基本計画等の策定にあたっては、積極的な情報公開に務め、改正と、一部の路線でフリー乗降を導入した。しかし、乗

刻を大幅に見直し、さらに本年4月にも一部改正され、一部の路線でフリー乗降を導入した。しかし、乗

■コミュニティバス
■行政評価システムによる事務事業の見直し

行政評価システムによる事務事業の見直し、行政評価シス

められている。未整理の部分は早急に取り組み、適正な管理に努められたい。

■消防・防災
■国際交流

消防団員が勤務の關係で災害時に現場に駆けつけにくい状況や団員数の確保などが課題となっている。

今年度は姉妹都市アーリカ・セライナ市からの派遣受入れの年であるが、世界的な経済不況の影響により受入れ中止となっている。

■職員数の適正化
定員適正化計画により職員数を削減していく中で、今まで以上に効率的・効果的な行財政運営が求められている。役職退任制及び職階制の見直しを図るとともに、積極的・意欲的に取り組む職員の育成を。

■選挙
投票所数が、45か所から29か所に統合後、2月の市長選挙が実施され、7月の知事選挙からは設置基準を明確化した中で、1か所増やし30か所となつた。

今後、投票所の大規模化による各選挙への影響等について引き続き検証を。

1年間の委員会調査報告

行政事務をより専門的に、集中的に調査するため、市議会では議会閉会中も委員会を開催し、調査をしています。調査の所管等は下記のとおりです。

委員会が1年間（昨年10月～9月）調査した結果を報告します。（抜粋）

常任委員会の調査の所管等

委員会名	調査の所管等
議会運営委員会	議会の運営、会議規則、委員会に関する条例等、議長の諮問
総務常任委員会	市長公室、総務部、財務部、会計課、選挙管理委員会、監査委員、その他
文教厚生常任委員会	市民生活部、健康福祉部、教育委員会
産業建設常任委員会	産業振興部、農業振興部、都市整備部、上下水道部、農業委員会

議会運営委員会

■議会運営

■議員協議会と会派代表者会議を設置

■議会改革特別委員会を設置

規程、会派代表者会議規程の改正等を行つた。

毎月定期的に委員会を開催。本会議や委員会の日程調整、運営についての協議を行つた。また、随時開催し、議会運営や活動のあり方等について問題を捉え、より適正で円滑な運営を図るための協議や意見調整を行なつた。

■情報公開
本会議、各委員会を、インターネット配信や、庁舎等に設置のテレビで中継放送を実施。本会議録、委員会録は、各公民館、図書館に設置し閲覧可能としている。また、本会議録をホームページに掲載し、積極的な情報公開に努めている。



▲議会運営委員会

昨年9月の地方自治法の一部改正に伴い、議員協議会と会派代表者会議が会議規則に規定された。これを受け、議員協会規程の制定、会派設置を行なつた。

平成20年11月27日に
設置されて以来、延べ
10回、委員会を開催し、
調査・検討を行なった。
また管外調査も2回行
なった。

この結果、下表（抜
粋）のとおり検討結果
をまとめ、9月18日の
この結果、下表（抜
粋）のとおり検討結果
をまとめ、議会基本条例の制定を見
据え、引き続き踏み込
んだ調査検討が望まれ
る。

議会改革特別委員会



▲和歌山県海南市で工事中の可動堰を視察
(8月)
■湊・阿那賀地区の高潮対策

●吹上浜の防潮
緊急を要する箇所は早
急に検討を行い、護岸
等の改修で対策を講じ
られたい。

に反映させ、連携を図
りながら取り組みたい。

継続的な取り組みと

議会改革特別委員会 検討結果（抜粋）

検討事項	検討結果				
視察等報告書について	先進地への視察後は委員会として視察報告書を提出する。				
執行部の重要施策 議会報告の制度化	先進事例を参考として引き続き検討していく。 (伊賀市議会・栗山村議会の議会基本条例等参考)				
議会役員の選出方法について	議長選挙における立候補と所信表明については、下記の事項を議員協議会で協議、決定した上で実施する。 1、立候補するための推薦人の有無 2、所信表明の持ち時間、質疑の有無 3、住民への公開の有無				
出前講座、懇談会、報告会について	出前講座、懇談会、報告会は、議会として実施要綱等を規定して実施する。				
公開のあり方	<table border="1"> <tr> <td>議長 交際費</td> <td>①議会のホームページで支出日、支払内容（個人情報の部分は除く）及び支出額を公開することとし、毎月初めに前月の支出分を追加掲載する。 ②議会広報紙で年間の支出区分ごとの件数、支出額及び総支出額を掲載する。なお、詳細はホームページに掲載されている旨を記載する。</td> </tr> <tr> <td>政務調査費</td> <td>①議会のホームページで、会派ごとの収支報告及び事業の成果について公開する。 ②議会広報紙で、会派名、収支決算額等を記載した政務調査費収支報告一覧表を掲載する。なお、詳細はホームページに掲載されている旨を記載する。</td> </tr> </table>	議長 交際費	①議会のホームページで支出日、支払内容（個人情報の部分は除く）及び支出額を公開することとし、毎月初めに前月の支出分を追加掲載する。 ②議会広報紙で年間の支出区分ごとの件数、支出額及び総支出額を掲載する。なお、詳細はホームページに掲載されている旨を記載する。	政務調査費	①議会のホームページで、会派ごとの収支報告及び事業の成果について公開する。 ②議会広報紙で、会派名、収支決算額等を記載した政務調査費収支報告一覧表を掲載する。なお、詳細はホームページに掲載されている旨を記載する。
議長 交際費	①議会のホームページで支出日、支払内容（個人情報の部分は除く）及び支出額を公開することとし、毎月初めに前月の支出分を追加掲載する。 ②議会広報紙で年間の支出区分ごとの件数、支出額及び総支出額を掲載する。なお、詳細はホームページに掲載されている旨を記載する。				
政務調査費	①議会のホームページで、会派ごとの収支報告及び事業の成果について公開する。 ②議会広報紙で、会派名、収支決算額等を記載した政務調査費収支報告一覧表を掲載する。なお、詳細はホームページに掲載されている旨を記載する。				
政策能力向上を目指すための検討	議会基本条例に規定することを前提に、市民との意見交換会の実施や、議員研修会を年1回以上実施する方向で検討する。				
議員報酬について	特別職報酬等審議会に委ね、同審議会の意見を尊重する。				
議会要望の制度化（要望の一一本化）	執行部に対する要望については、会派ごとに政策が違うため一本化できないが、議会全体として要望項目を絞った中での要望提出について引き続き検討する。				

特別委員会調査報告

特別委員会の調査項目

委員会名	調査項目
議会広報広聴特別委員会	議会広報紙編集発行及び広聴活動
総合防災対策調査特別委員会	東南海・南海地震対策、津波対策、低地対策、高潮対策の調査研究
議会改革特別委員会	市議会改革に関する調査研究

議会情報を市民に正しく、分かりやすく伝えるため、本広報紙の編集では、お役所言葉や専門用語を一般的な言葉に言い換え、短く簡潔な文章で編集。読みやすいレイアウトを中心とした。

議会情報を市民に正しく、分かりやすく伝えるため、本広報紙の編集では、お役所言葉や専門用語を一般的な言葉に言い換え、短く簡潔な文章で編集。読みやすいレイアウトを中心とした。

議会だよりの発行

広聴への提言

緊急に整備し、災害弱者の避難誘導等を自主防災組織が中心になって取り組まれたい。

計画は、本年度から入賀川排水機場の整備が始まる。河川整備は30年及び早期の事業実施が望まれる。

三原川水系河川整備

総合防災対策調査特別委員会

南海地震対策

福良・阿万・沼島地区では地震発生から50分～60分後に5m級の津波が到達すると予想されたい。

福良・阿万・沼島地区では地震発生から50分～60分後に5m級の津波が到達すると予想されている。避難路整備等、今後も取り組まれたい。

自主防災組織の市内全域での早期設立を。設立後も効果的な活動のための講習会等の実施、資機材の整備に積極的に取り組まれたい。



▲建設が進む福良港津波防災ステーション(福良湾)

三原川水系の河川整備

河川改修、ほ場整備に伴う排水路整備で、内水の集約が望まれる。多額の経費が必要となるので、国・県に協議を重ねるとともに、関係地域の意見を十分

低地対策

福良港津波防災ステーション

計画であるので優先順位等を工夫し、出来る限り早期の事業実施が望まれる。

計画は、本年度から入賀川排水機場の整備が始まる。河川整備は30年及び早期の事業実施が望まれる。

河川改修、ほ場整備に伴う排水路整備で、内水の集約が望まれる。多額の経費が必要となるので、国・県に協議を重ねるとともに、関係地域の意見を十分

臨時議会を 開催します

任期満了に伴う市議会議員選挙（10月25日投開票）が行なわれました。

市議会では、11月中旬に臨時議会を開き、議長選挙や新たな委員会構成を決めます。日程が確定後（11月11日以降）、市ホームページで掲載します。

傍聴やインターネットでの動画配信、各庁舎・公民館等でテレビ中継を行ないますので、ご覧ください。

議会だより

臨時号を 発行します

臨時議会の結果を速やかにお伝えするため、臨時号を12月上旬に発行します。通常どおり、新聞折込等で配布します。

問 議会事務局 43-50005

編集後記

1年間私たちが担当しました。
ありがとうございました。

議会広報広聴特別委員会委員一同

夢、知恵、元気が揃うことによって、社会が新しい時代へと動き始めます。

この時代、社会の混乱を越えて、新時代を指し示すのが「夢」です。これは、多くの人に希望を与える形で人々に求心力を働かせるものだと思います。

次に「知恵」とは、問題解決の筋道を教える力です。夢を単に絵に描いたモチに終わらせるのではなく、きちんととの道筋を辿りさえすれば、そのモチを口にすることが出来るという明確でベストの戦術を示すものです。これは、多くの人に対して、自らがどんな役割を持ち、更に自分の知恵を生かすことが出来るかを示す枠組みを生み出すものです。

最後に「元気」とは、人の心が響き合うところに生まれる力です。心の底からの共感が生まれる時に、この爆発的なエネルギーが出てきます。これは、行動力を生みだしてきます。そして、果敢な行動力を引き起こす感動が次々に大きな運動の渦を生み出してゆくものだと思います。

これから夢、知恵、元気が揃うことによって、社会が新しい時代へと動き始めます。



(前列) 左から市川一馬副委員長、蛭子智彦委員長、武田昌起委員
(後列) 左から出田裕重委員、印部久信委員、阿部計一委員

(市川)